

# Droit de la régulation bancaire et financière

Cours magistral du semestre de printemps 2016

Marie-Anne Frison-Roche

Professeur des Universités, Sciences Po (Paris)

[mafr@mafr.fr](mailto:mafr@mafr.fr)

[www.mafr.fr](http://www.mafr.fr)

# Leçons n°10

**LA RÉGULATION DES  
POUVOIRS- II  
Régulation  
des prises de contrôle des  
sociétés ouvertes**

Mercredi 20 avril 2016

## Pourquoi vouloir le pouvoir ?

- La question du « pourquoi » a-t-elle une pertinence technique ?

### Oui

- La théorie financière soutient que la prise de contrôle est toujours bonne car elle signale une sous-valorisation des titres par rapport à la potentialité de l'entreprise dont la personne morale sociétaire est l'expression
- Donc l'entreprise sera « mise en valeur » par la prise de contrôle
- La théorie financière est favorable aux prises de contrôle, par exemple toujours possible parce que la société est « ouverte »
  - Libre négociabilité des titres (dans la catégorie du titre de capital, définition même de l'action par rapport à la « part sociale »)
  - Liquidité du marché financier (cf. retrait obligatoire)

### Mais

- Suppose que la finalité soit toujours économique. Or, peut être « financière »

**I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉES : LES OFFRES « PUBLIQUES »**

**II. LE RÔLE DU RÉGULATEUR DANS LES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉES**

**I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS  
CÔTÉES : LES OFFRES « PUBLIQUES »**

**A. DIRE QU'ON VA LE FAIRE**

**B. DIRE AVEC QUI ON VA LE FAIRE**

**C. OFFRIR À TOUT ACTIONNAIRE UNE CONTREPARTIE**

- Vouloir prendre le pouvoir est une :
  - Mauvaise nouvelle pour
    - Les dirigeants en place
    - La société, parfois
  - Bonne nouvelle pour les titulaires de titres de la société
- Il faut donc le savoir
- Gestion de l'égalité de l'absence d'information (inaction contrainte des insiders)
- Information du marché de l'intention

**I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉES : LES OFFRES « PUBLIQUES »**

**A. DIRE QU'ON VA LE FAIRE**

**1. L'importance de l'information de l'intention d'un tiers de prendre le contrôle d'une société devenue « cible »**

- Déclaration d'un « **franchissement de seuil** »
  - But de l'obligation de déclarer ?
    - Révélation d'une perspective de profit financier (apport des titres)
    - Révélation d'un risque politique (prise de pouvoir)
  - Ambivalence de l'information
- Explique les règles techniques
- Information du marché de l'intention d'acheter le capital afin de prendre le contrôle

**I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉES : LES OFFRES « PUBLIQUES »**

**A. DIRE QU'ON VA LE FAIRE**

**1. L'importance de l'information de l'intention d'un tiers de prendre le contrôle d'une société devenue « cible »**

*La ratio legid* justifie les règles techniques et leur **interprétation**

Conséquence de la déclaration :

- Révélation des intentions aux investisseurs qui vont rendre plus coûteuse l'opération
  - Obligation de faire une OPA à partir d'un seuil qui signifie déjà un pouvoir acquis : 30%
- Tendence à ne pas déclarer les franchissements de seuil

## I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉES : LES OFFRES « PUBLIQUES »

### A. DIRE QU'ON VA LE FAIRE

**2. Le régime juridique du « franchissement de seuil » dans une société ouverte**



*La ratio legid* justifie les règles techniques et leur **interprétation**

➔ « Privation automatique des droits de vote » pour celui qui a fait une OPA/OPE sans déclarer

- Mais n'est-ce pas une « sanction automatique »
- Problème de constitutionnalité ?
- QPC
- Cons. Constit., 28 février 2014, *Société Madag*

## I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉES : LES OFFRES « PUBLIQUES »

### A. DIRE QU'ON VA LE FAIRE

**2. Le régime juridique du « franchissement de seuil » dans une société ouverte**

**Com. 17 décembre 2013, *Société Malag* :**

« **il ne peut être exclu** que la privation des droits de vote attachés aux actions excédant la fraction qui n'a pas été régulièrement déclarée pour toute assemblée d'actionnaires qui se tiendrait jusqu'à l'expiration d'un délai de deux ans suivant la date de régularisation de la notification **soit regardée comme une sanction ayant le caractère d'une punition** et que, **eu égard à son caractère automatique**, elle apparaisse **incompatible avec les exigences découlant du principe de nécessité des peines**, lequel implique qu'une sanction ayant ce caractère ne puisse être appliquée que si l'autorité compétente la prononce expressément **en tenant compte des circonstances propres à chaque espèce**».

**Cons. Cons., QPC, 28 février 2014, *Société Madag* :**

va répondre rapidement sur la privation du pouvoir comme « sanction automatique », légitime car de courte durée.., et va répondre longuement sur la légitimité de la privation du pouvoir au regard du **droit de propriété**

7. Considérant que la suspension temporaire des droits de vote instituée par les dispositions contestées est constatée par le bureau de l'assemblée générale de la société intéressée ; que ses effets sont limités aux rapports entre les actionnaires et la société ; que cette suspension, qui consiste à priver de certains de ses effets, pendant une durée limitée, une augmentation non déclarée de la participation d'un actionnaire, permet à la société, pendant ce délai, de tirer les conséquences de cette situation ; que cette privation temporaire des droits de vote ne constitue pas une sanction ayant le caractère d'une punition ; que, par suite, le grief tiré de la méconnaissance de l'article 8 de la Déclaration de 1789 est inopérant ;
- (sur la propriété) : 9. Considérant que la suspension des droits de vote instituée par les dispositions contestées a pour objet de faire obstacle aux prises de participation occultes dans les sociétés cotées afin de renforcer, d'une part, le respect des règles assurant la loyauté dans les relations entre la société et ses membres, ainsi qu'entre ses membres et, d'autre part, la transparence des marchés ; qu'ainsi, ces dispositions poursuivent un but d'intérêt général ;
- 10. Considérant que l'actionnaire détenteur des actions soumises aux dispositions contestées en demeure le seul propriétaire ; qu'il conserve notamment son droit au partage des bénéfices sociaux et, éventuellement, les droits qui naîtraient pour lui de l'émission de bons de souscription d'actions ou de la liquidation de la société ; qu'il peut librement céder ces actions sans que cette cession ait pour effet de transférer au cessionnaire la suspension temporaire des droits de vote ; que la privation des droits de vote cesse deux ans après la régularisation par l'actionnaire de sa déclaration ; qu'elle ne porte que sur la fraction des actions détenues par l'actionnaire intéressé qui dépasse le seuil non déclaré ; que l'actionnaire dispose d'un recours juridictionnel pour contester la décision le privant de ses droits de vote ;
  - 11. Considérant qu'il résulte de ce qui précède que, d'une part, les atteintes au droit de propriété qui peuvent résulter de l'application des dispositions contestées n'entraînent pas de privation de propriété au sens de l'article 17 de la Déclaration de 1789 ; que, d'autre part, compte tenu de l'encadrement dans le temps et de la portée limitée de cette privation des droits de vote, l'atteinte à l'exercice du droit de propriété de l'actionnaire qui résulte des dispositions contestées ne revêt pas un caractère disproportionné au regard du but poursuivi ; que, par suite, les griefs tirés de l'atteinte au droit de propriété doivent être écartés ;
- Déclaration de conformité à la Constitution.

## Explique les règles techniques

- Qui fixe les seuils de déclaration ?
- La loi : car il s'agit de protéger le marché, qui doit savoir que le titre vaut plus cher
- Mais aussi la société-cible car cela est un danger pour elle
- Licéité des clauses statutaires de déclaration de franchissement de seuil, qui présument une hostilité

## I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉS : LES OFFRES « PUBLIQUES »

### A. DIRE QU'ON VA LE FAIRE

## **2. Le régime juridique du « franchissement de seuil » dans une société ouverte**

## Explique les règles techniques

- **Qui doit-on informer du franchissement ?**
- Le marché est informé par le soin du Régulateur (centralisateur d'information)

## Mais aussi

- Informer ses propres actionnaires des franchissements de seuils : article L.233-6 du **Code de commerce** :

Porosité entre Droit des sociétés et droit des marchés financiers.

Ici, souci de l'intérêt des actionnaires de l'initiateur et non pas de la cible

## I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉS : LES OFFRES « PUBLIQUES »

### A. DIRE QU'ON VA LE FAIRE

## **2. Le régime juridique du « franchissement de seuil » dans une société ouverte**

- Le fait « d’agir en concert » permet d’exercer une « puissance » sans que cela se voit
  - Analogie avec l’entente en Droit de la concurrence
  - Même effet destructeur dans le marché des pouvoirs
  - Régulation par l’information
- Le Droit veut réguler cette puissance lorsqu’elle correspond à une intention de maîtrise, de « contrôle »,
  - lorsqu’un seuil est franchi «en concert »,
  - Lorsqu’une prise de contrôle est menée « en concert »,
  - Lorsqu’une défense est organisée « en concert »

**I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉS : LES OFFRES « PUBLIQUES »**

**B. DIRE AVEC QUI ON VA LE FAIRE**

**1. Pourquoi révéler le fait d’agir « en concert » ?**

- Éviter les pouvoirs exercés d'une façon masquée dans la société ouverte (transparence de la « gouvernance »)  
= **définition politique de l'action de concert**
- Éviter les prises de contrôle rampantes d'une société ouverte  
= **définition financière et politique de l'action de concert**

Ces deux aspects de la *ratio legis* vont expliquer l'évolution de la définition de l' » action de concert »

**I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉS : LES OFFRES « PUBLIQUES »**

**B. DIRE AVEC QUI ON VA LE FAIRE**

**2. Enjeux de l'action de concert**

- Le « concert » est une « action »
- Le concert est donc un fait
- Le concert est une situation factuelle
- La situation peut être le résultat d'une société (société en participation ; holding), d'un contrat (convention de vote), ou d'un fait. Les sociétés ou les contrats sont aussi des faits.
  
- L'action de concert est un « accord » entre deux personnes.
- Emprunt au Droit de la concurrence : « actions concertées ».
- Non-nécessité d'un accord exprès : le comportement convergeant vaut accord tacite

**I. LE PRINCIPE DES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS CÔTÉS : LES OFFRES « PUBLIQUES »**

**B. DIRE AVEC QUI ON VA LE FAIRE**

**3. Définition de l'action de concert**



- L'action de concert est un « accord » entre deux personnes ou davantage.
- L'essentiel est une « politique commune »
- L'essentiel est dans les mots.
- Caractère « commun »
- Idée d'une « politique » :
- **Deux interprétations possibles :**
- **1.** Politique pour mener une politique dans la société:
- **2.** Politique pour acquérir le pouvoir dans la société
- **Enjeu du choix de la définition**
- : si l'on ne retient que la première définition, pas d'OPA obligatoire si l'action de concert ne vise qu'à prendre le pouvoir et non pas l'exercer

**I. LE PRINCIPE DES PRISES DE**  
**CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS**  
**CÔTÉS : LES OFFRES**  
**« PUBLIQUES »**

**B. DIRE AVEC QUI ON VA LE FAIRE**

**3. Définition de l'action de concert**

- L'action de concert est un « accord » entre deux personnes ou davantage.
- L'essentiel est une « politique commune »
- L'essentiel est dans les mots.
- Caractère « commun »
- Idée d'une « politique » :
- **Deux interprétations possibles :**
- 1. Politique pour mener une politique dans la société:
- 2. Politique pour acquérir le pouvoir dans la société
- **Enjeu du choix de la définition**
- : si l'on ne retient que la première définition, pas d'OPA obligatoire si l'action de concert ne vise qu'à prendre le pouvoir et non pas l'exercer

**I. LE PRINCIPE DES PRISES DE**  
**CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS**  
**CÔTÉS : LES OFFRES**  
**« PUBLIQUES »**

**B. DIRE AVEC QUI ON VA LE FAIRE**

**3. Définition de l'action de concert**

Bataille entre les associations d'actionnaires minoritaires et les banques : le précédent *Gecina*

- La société Gecina a deux actionnaires minoritaires.
- Ils font une « convention de vote » avec un tiers donnant à celui-ci la puissance nécessaire pour lui donner le contraire
- Aucun objectif entre les trois pour exercer une « politique commune » au sein de la société
- Enjeu : OPA obligatoire ?
- Com., 27 octobre 2000, *Gecina*
- Caractère « **commun** »

Bataille entre les associations d'actionnaires minoritaires et les banques : le précédent *Gecina*

- La société Gecina a deux actionnaires minoritaires.
- Ils font une « convention de vote » avec un tiers donnant à celui-ci la puissance nécessaire pour lui donner le contrôle
- Aucun objectif entre les trois pour exercer une « politique commune » au sein de la société puisqu'il y a un accord de séparation
- Enjeu : OPA obligatoire ?
- Com., 27 octobre 2000, *Gecina* : admission d'un concert en présence d'un
- Caractère « **commun** »

**II. LE RÔLE DU RÉGULATEUR  
DANS LES PRISES DE  
CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS  
COTÉES**

**A. OBLIGER À L'ACQUISITION  
DE TOUT LE CAPITAL S'IL Y A  
PRISE DE CONTRÔLE**

**1. La régulation, concordance de  
force entre le fait et le droit**

AMF, com. Sanction., 25 juin  
2013, LVMH, Hermès

Motivation : « intention »

Charge de preuve et présomption

Le droit de la répression,  
instrument de la Régulation  
ordinaire

**II. LE RÔLE DU RÉGULATEUR**  
**DANS LES PRISES DE**  
**CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS**  
**COTÉES**

**A. OBLIGER À L'ACQUISITION**  
**DE TOUT LE CAPITAL S'IL Y A**  
**PRISE DE CONTRÔLE**

**2. L'intégrité des marchés et la lutte**  
**contre les prises de contrôle**  
**rampante**

- L'admission d'une offre par le Régulateur conditionné par le contrôle du caractère acceptable du prix
- Détermination d'une fourchette de prix « acceptable » par la méthode « multicritères »
- Non-nécessité de ce contrôle car le prix n'a pas besoin d'être « acceptable » : a posteriori, s'il n'est pas « acceptable, il ne sera pas acceptable : l'offre publique n'est jamais « obligatoire » pour l'actionnaire
- Le contrôle des montants proposés n'a de sens que pour le « retrait obligatoire » pour lequel le titulaire du titre n'a pas de choix (expropriation)

## II. LE RÔLE DU RÉGULATEUR DANS LES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS COTÉES

### **B. L'ABSENCE DE CONTRÔLE DE L'ÉQUITÉ DU PRIX PROPOSÉ**

#### **1. Le contrôle antérieur à 2006 du caractère « acceptable » du prix proposé**

- La Directive de 2004 supprime ce contrôle du caractère acceptable.
- Le Droit français aurait-il pu le maintenir ?
- Technique de « transposition négative » des directives ...
- Transposition libérale d'une Directive libérale
- le Régulateur financier contrôlait le caractère « acceptable » de l'offre
- Loi du 31 mars 2006 : adoption de la conception plus libérale et « classique » : le Régulateur ne contrôle pas « l'équité du prix »
  
- Différence majeure avec le « retrait obligatoire »

## II. LE RÔLE DU RÉGULATEUR DANS LES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS COTÉES

### **B. L'ABSENCE DE CONTRÔLE DE L'ÉQUITÉ DU PRIX PROPOSÉ**

#### **2. L'évolution libérale du Droit de l'Union européenne**



## **Le Règlement général de l'AMF**

- Le Régulateur en charge du « déroulement ordonné des offres publiques »
- Le Régulateur en charge de la protection des intérêts des investisseurs et du marché
- Le Régulateur en charge du libre jeu des offres et des surenchères
- Le Régulateur en charge de l'égalité des compétiteurs
- Le Régulateur en charge de la loyauté des comportements

## **II. LE RÔLE DU RÉGULATEUR DANS LES PRISES DE CONTRÔLE DES SOCIÉTÉS COTÉES**

### **C. L'EXIGENCE D'UN « DÉROULEMENT ORDONNÉ »**

#### **1. La puissance générale et téléologique du Régulateur financier**

## Règlement général de l'AMF

Titre III : Des offres publiques d'acquisition

### Principes généraux

**Article 231-3** : « En vue d'un déroulement ordonné des opérations au mieux des intérêts des investisseurs et du marché, toutes les personnes concernées par une offre doivent respecter le libre jeu des offres et de leurs surenchères, d'égalité de traitement et d'information des détenteurs des titres des personnes concernées par l'offre, de transparence et d'intégrité du marché et de loyauté dans les transactions et la compétition. ».

L'AMF peut demander à chacun de se « conformer » (**article 231-20 RGAMF**) aux normes, pour un « déroulement ordonné »

Par exemple, **demande à modifier l'offre**

Nature d'une telle demande ? **Paris, 24 juin 1991, Galeries Lafayette**: simple acte administratif, sans contradictoire

Encore soutenable ? : **C.E., 21 mars 2016, Fairvesta** : de tels comportements « souples » sont de plus en plus contrôlés ....

La note d'information est librement établie mais très détaillée par le RGAMF (**article 231-18 RGAMF** )

La note « en réponse » idem.

Quelle est la **nature d'un tel échange** « face au marché » ?

Analogie avec la concentration (qui est un affrontement)

- La Régulation sur les marchés boursiers porte de plus en plus sur les comportements et les structures et de moins en moins sur les prix (tandis que l'Etat-actionnaire n'existe quasiment plus) :
  - l'Économie n'est plus « administrée »
- Vis-à-vis des pouvoirs, la Régulation « se contente » de maintenir des équilibres qu'elle n'a pas créés
- Régulation externe et Gouvernance des sociétés se rapprochent
- Pénétration de la Régulation dans les entreprises :
  - Par la Supervision avec violence : transparence, remplacement de ceux qui gouvernent
  - Par la Gouvernance avec beaucoup moins de violence : mise en place de procédure de dialogues internes et primauté des volontés en place